



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 20.02.2026 № 23/3.3/00191

На № _____ от _____

Заместителю мэра
города Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии
города Новосибирска

Улитко Е. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или
земельных участков без предоставления земельных участков и установления
сервитута, публичного сервитута в установленных Земельным кодексом
Российской Федерации случаях»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 31.01.2024 № 535 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче

разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в установленных Земельным кодексом Российской Федерации случаях». Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута (далее – муниципальная услуга) с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р «О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления», постановления мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2133 «О перечне муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска», постановления мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2139 «О перечне муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические, юридические лица, заинтересованные в получении разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Новосибирска, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и

инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 4). Проект административного регламента содержит приложения, включающие перечень условных обозначений и сокращений, идентификаторы категорий (признаков) заявителей, перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, формы запроса о предоставлении муниципальной услуги, решения о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, решения об отказе в выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, журнала учета заявлений о выдаче разрешений и выданных решений о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, решений об отказе в выдаче такого разрешения. Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», соответствует постановлению мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), определяющему требования к содержанию административных регламентов, направлено на детальную регламентацию административных процедур (действий), позволит обеспечить реализацию и защиту прав заинтересованных лиц на получение муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.3, 1.4), указано на то, что интересы заявителей могут представлять лица, обладающие соответствующими полномочиями (пункт 1.5). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на предоставление муниципальной услуги, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о предмете регулирования административного регламента.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги (пункт 2.2), результат и срок предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.5), определены максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги, при получении результата ее предоставления (пункт 2.6), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.7), требования к помещениям, в которых

предоставляется муниципальная услуга (пункт 2.8), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.9), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.10), требования к документам, необходимым для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.11), основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, а также определено, что основания для отказа в приеме документов, для приостановления предоставления муниципальной услуги отсутствуют (пункт 2.12). В частности, установлено, что муниципальную услугу по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута оказывает департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска. Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для обеспечения гарантированного уровня качества оказываемой муниципальной услуги, реализации прав заявителей на получение муниципальной услуги. Установлены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение. Правовое регулирование направлено на определение стандарта предоставления муниципальной услуги, вместе с тем является недостаточным, поскольку в пункте 2.10 проекта административного регламента, определяющем иные требования к предоставлению муниципальной услуги, отсутствуют положения о наличии или отсутствии платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, что не соответствует требованиям пункта 2.11 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги в соответствии с определенным стандартом ее предоставления.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: профилирование заявителя (пункт 3.2), прием и регистрация запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 3.3), межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.4), принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.5), предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.6). Правовое регулирование направлено на определение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц при ее получении.

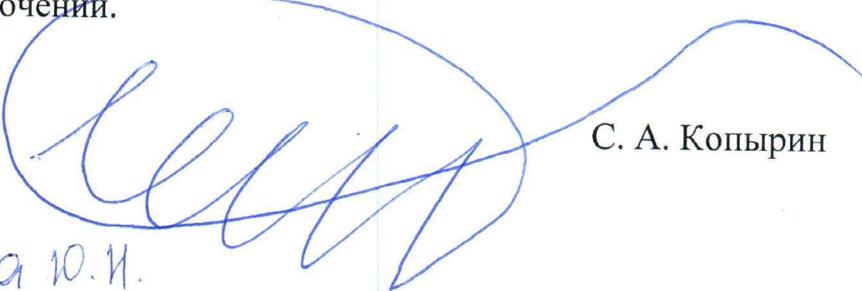
Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги. Для получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе ее предоставления, заявитель по своему усмотрению вправе обратиться в устной форме лично или по

телефону, в письменной форме лично или почтовым отправлением, в электронной форме, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (пункт 4.1). Информирование о ходе предоставления муниципальной услуги также предусмотрено в устной и письменной, в том числе в электронной форме (пункты 4.2, 4.3). Правовое регулирование обеспечивает доступность, открытость и прозрачность информации о предоставлении муниципальной услуги, направлено на соблюдение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги, соответствует пункту 2.25 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Приложение 1 к административному регламенту содержит перечень условных обозначений и сокращений (раздел 1), идентификаторы категорий (признаков) заявителей (раздел 2), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (раздел 3), исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (раздел 4), форму запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 5). Так, за предоставлением муниципальной услуги вправе обратиться физические, юридические лица и их представители; основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является несоответствие заявления требованиям, установленным в пункте 2.11 административного регламента, в заявлении указаны цели использования земель или земельного участка или объекты, предполагаемые к размещению, не предусмотренные пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса Российской Федерации, земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу. В приложениях 2 – 4 к административному регламенту установлены формы решения о выдаче разрешения, об отказе в выдаче разрешения, журнала учета заявлений. Правовое регулирование направлено на повышение качества предоставления муниципальной услуги, формирование единообразного подхода при оформлении документов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.10 проекта административного регламента). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента


С. А. Копырин

Зеленцова
2274085


Андрянова Ю. И.